

VMR Praktijkmiddag over milieubelastende activiteit en omgevingsplan

VMR
vereniging
voor
milieurecht

Stibbe

28 november 2023



Valérie van 't Lam

1

Te bespreken onderwerpen

1. Het omgevingsplan en milieu: algemeen
2. Milieubelastende activiteit (MBA) en 'soorten' MBA's
3. Relevantie omgevingsplan-mba:
 - a) Bruidsschat
 - b) Art. 8.9 Bkl
 - c) Lucht, geluid, geur, externe veiligheid en trilling
 - d) Nadeelcompensatie

Stibbe

2

1. Het omgevingsplan

Opfrissen.....

Een uitgebreidere vervanging van (onder meer maar vooral) het bestemmingsplan

- Onder Omgevingswet elke gemeente één omgevingsplan voor het grondgebied
- Omgevingsplan kan regels bevatten voor activiteiten die gevolgen hebben/ kunnen hebben voor **fysieke leefomgeving** binnen grondgebied van gemeente → Artikel 4.1 lid 1 Ow
- Met oog op evenwichtige toedeling functies aan locaties → Artikel 4.2 lid 1 Ow

Stibbe

3

1. Het omgevingsplan

Opfrissen.....

- Regels voor de '**fysieke leefomgeving**'
 - Bouwwerken, infrastructuur, (water)systemen, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed en werelderfgoed
- T.a.v. '**het milieu**' belangrijker dan het bestemmingsplan van de Wet ruimtelijke ordening:
 - Meer milieuaspecten worden geregeld (voorheen: KB Hefshuizen)
 - Meer activiteiten gereguleerd en minder dan via algemene regels van het Rijk, zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer ("**Abm**")
- Inhoud ook bepaald door instructieregels Bkl, provinciale omgevingsverordening, algemene regels Bal en het Besluit bouwwerken leefomgeving ("**Bbl**")
 - Instructieregels sturen 'planologische' besluiten van gemeentelijke bestuursorganen door hogere overheden.

Stibbe

4

1. Het omgevingsplan

Opfrissen.....

- Vanaf 1 januari 2024 alle gemeenten **van rechtswege een omgevingsplan**.
- Bestaat uit:
 - Planologische besluiten, zoals bestemmingsplannen;
 - Bodemkwaliteitskaarten en besluiten over het toepassen van grond of baggerspecie op of in de bodem;
 - De 'bruidsschat'. NB: praktijkervaring met omzetten? > **veel milieu!**

Stibbe

5

2. Milieubelastende activiteit (MBA)

Wat is een MBA? Definitie MBA:

Milieubelastende activiteit: *'activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit'* (bijlage bij art. 1.1 Ow)

Ow: grondslag algemene regels MBA

Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over **milieubelastende activiteiten** die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving → Art. 4.3 lid 1 onder b Ow

Hoofdstuk 3 Bal

Stibbe

6

2. Milieubelastende activiteit

'In hoofdstuk 3 Bal aangewezen MBA'

Ow: vergunningplicht MBA

Een milieubelastende activiteit is alleen vergunningplichtig voor zover het gaat om een **bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval** (art. 5.1 lid 2 onder b Ow)

- › Hoofdstuk 3 Bal...
 1. wijst milieubelastende activiteiten aan,
 2. bepaalt wanneer deze vergunningplichtig zijn, en
 3. wijst aan welke regels uit H4 en H5 Bal van toepassing zijn
- › Hoofdstuk 4 Bal:
 - Bevat inhoudelijke regels voor milieubelastende activiteiten
- › Hoofdstuk 5 Bal:
 - Bevat regels over modules voor milieubelastende activiteiten



Stibbe

7

2. Milieubelastende activiteit

Aanwijzing van de MBA, in de zin van **Hoofdstuk 3 Bal**:

- **Afdeling 3.2 Bal** → activiteiten die bedrijfstakken overstijgen
- **Afdeling 3.3 Bal** → complexe bedrijven
- **Afdelingen 3.4 t/m 3.11** → activiteiten uit verschillende sectoren

De functioneel ondersteunende activiteit:

- MBA's *op dezelfde locatie*, ondersteunen functie kernactiviteit; bestaan niet zonder kernactiviteit (NvT, blz. 616 en 617)
- Werken één kant op (NvT, blz. 616)
- Vallen ook onder de rijksregels (NvT, blz. 566 en 616)
- Gaat om *functionele ondersteuning* in brede zin
 - Dus ook... facilitaire voorzieningen, zoals een administratiekantoor, bezoekersruimte, kantine of showroom.

Stibbe

8

2. Milieubelastende activiteit

Voorbeelden bedrijven en activiteiten niet in Hoofdstuk 3 Bal aangewezen – dus in omgevingsplan:

Hotels, pensions, restaurants, cateringbedrijven, discotheken, evenementenhallen, verblijfs- en dagrecreatie, sportfaciliteiten, detailhandel, supermarkten, en dierenpensions, -asielen en -klinieken (*Stb.* 2018, 293, p. 568).

Voorheen op rijksniveau gereguleerd (in Abm), onder de Ow alleen gemeentelijk gereguleerd.

Mogelijk dat milieueffecten van bedrijf gedeeltelijk worden gereguleerd: door Bal en door omgevingsplan.

Vb. Deel A van bedrijf X kan worden aangemerkt als MBA (in de zin van Hoofdstuk 3 Bal) en wordt daarom gereguleerd door Bal, terwijl deel B niet onder de aanwijzing Hoofdstuk 3 Bal valt en zodoende niet door het Bal wordt gereguleerd maar door gemeentelijke wet- en regelgeving.

Stibbe

9

2. Milieubelastende activiteit

Decentraal, tenzij....

Centraal	Decentraal
<i>milieubelastende activiteiten</i>	
een aantal bedrijfstak overstijgende milieubelastende activiteiten (activiteiten die kunnen voorkomen bij vele bedrijven, dus ook bij bedrijven in de rechter kolom, en soms ook bij huishoudens), zoals: <ul style="list-style-type: none"> • opslaan van gevaarlijk stoffen • bodemenergiesystemen • windturbines • natte koeltorens • een aantal activiteiten met afvalstoffen milieubelastende activiteiten in met name: <ul style="list-style-type: none"> • energieindustrie en nutssector • industriector • afvalbeheersector • agrarische sector • dienstverlening en zorg • transport of logistiek sector • mijnbouwsector • defensie 	alle niet door het Rijk geregleerde milieubelastende activiteiten, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> • hotels, pensions en conferentieoorden • restaurants, cafetaria's, snackbars en cateringbedrijven • cafés, discotheken, concertpodia, muziektheaters en evenementenhallen • verblijfsrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten • detailhandel en ambachten en supermarkten • gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning, onderwijs- en kantoorgebouwen, welzijnszorg • dierenpensions, dierenasiel, dierenklinieken, hondenfokkers of -trainers, hobbymatig houden van dieren en maneges Alleen voor eventuele bedrijfstakoverstijgende milieubelastende activiteiten binnen deze bedrijven kunnen rijksregels gelden (zie linker kolom)

Stibbe

10

3. Omgevingsplan - MBA

Uitgangspunten om in het achterhoofd te houden.....

Vergunningplicht als uitzondering

- Uitgangspunt Ow: zoveel mogelijk activiteiten regelen met algemene regels.
- Aantal activiteiten toch vergunningplichtig → initiatiefnemer moet omgevingsvergunning aanvragen.
- Decentraal, tenzij
- Dat wat niet in hoofdstuk 3 Bal is aangewezen als (onderdeel van een MBA) wordt uitsluitend door omgevingsplan gereguleerd.

Vergunningplicht in rijksregels

- Vergunningplichtige activiteiten → aangewezen door het Rijk in Ow, Bal en Bbl

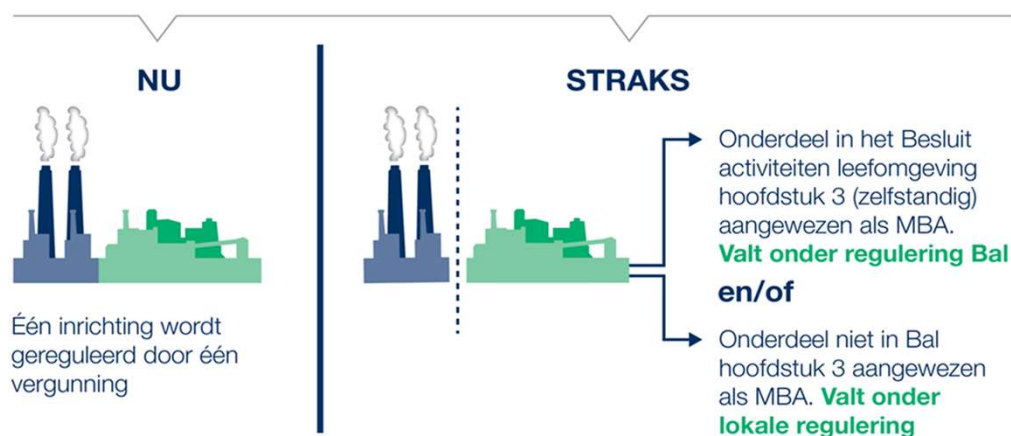
Vergunningplicht in decentrale regels:

- Voor provincie in de omgevingsverordening
- Voor gemeente in het omgevingsplan
- Voor waterschap in de waterschapsverordening

Stibbe

11

Gevolgen als er onderdelen die nu tot de inrichting behoren niet tot de milieubelastende activiteit (MBA) behoren



NB: er is sowieso milieu in het omgevingsplan opgenomen

Stibbe

12

3. Omgevingsplan - MBA

Bruidsschat. Let op: meerdere soorten MBA's.

Voorbeeld.....

AFDELING 22.1 ALGEMEEN

“Artikel 22.1 Voorrangsbepaling

1. De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet.

*2. De regels in afdeling 22.3 zijn **niet** van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover voorschriften zijn verbonden aan:*

a. een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onherroepelijke omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;

b. een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en na de inwerkingtreding van die wet onherroepelijk wordt.”

Stibbe

13

3. Omgevingsplan - MBA

Voorbeeld.....

AFDELING 22.3 MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

§ 22.3.1 Algemene bepalingen

“Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

1. Deze afdeling is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet.

2. Deze afdeling is niet van toepassing op:

a. Wonen;”

Stibbe

14

3. Omgevingsplan - MBA

Voorbeeld.....

Artikel 22.49 Informeren over een ongewoon voorval

“1. Het college van burgemeester en wethouders wordt onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.

2. Het eerste lid geldt **niet** voor:

a. milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en

b. ongewone voorvallen bij wonen.”

§ 22.3.2 Energiebesparing

Artikel 22.51 Toepassingsbereik

“Deze paragraaf is **niet** van toepassing op een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving.”

Stibbe

15

3. Omgevingsplan - MBA

Regulering niet op basis / in afwijking van het Bal

- Met maatwerk kan worden afgeweken van een aantal onderdelen van het Bal. D.m.v. :
 - **Maatwerkregels** opnemen in het **omgevingsplan**, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening (**art. 2.12 Bal**), en
 - **Maatwerkvoorschriften** stellen of **vergunningvoorschriften** verbinden aan omgevingsvergunning (**art. 2.13 Bal**)
- Via het **Omgevingsplan**:
 - Uitgangspunt: ‘decentraal, tenzij’ → **Art. 2.3 Ow**
 - Hoe dan ook onderwerpen die zien op geluid, trilling, geur, lucht en externe veiligheid
 - Instructieregels: in het Bkl

Stibbe

16

3. Omgevingsplan - MBA

Relatie vergunning mba en omgevingsplan

Art. 8.9 lid 3 Bkl

“Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder e, wordt bij het bepalen of sprake is van significante milieuverontreiniging in ieder geval rekening gehouden met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening”

Stibbe

17

3. Omgevingsplan - MBA

Nadeelcompensatie

- Hs 15 Ow
- Verschillen met huidig recht
- Directe schade / indirecte schade

Stibbe

18

3. Omgevingsplan - MBA

Resume - omgevingsplan en MBA

- MBA: definitie in Ow / aangewezen in Bal / soorten in omgevingsplan
- Bruidsschat; verschillende soorten MBA's te herkennen: aangewezen, niet aangewezen, vergunningplichtig
- Regels die zien op milieu, zoals geluid, geur, trilling en ev.
- Maatwerkvoorschriften op grond van het Omgevingsplan; vanwege overgangsrecht (4.13) of anderszins
- Toets aan omgevingsplan bij vergunning voor MBA (8.9 Bkl)
- Nadeelcompensatie

Stibbe

19

Meer weten?

Kijk op:

www.stibbeblog.nl

www.pgomgevingswet.nl



Valérie van 't Lam
 Partner Amsterdam
 T +31 20 546 05 35
 M +31 6 110 437 75
valerie.vantlam@stibbe.com

Stibbe

20



Stibbe

[Stibbe.com](https://stibbe.com)