

NORMERING VAN GELUID IN HET OMGEVINGSPLAN

mr. Rachid Benhadi



**DUIDELIJK
HEKKELMAN.**

1

INLEIDING



2

INLEIDING

- Rijk stelt instructieregels voor geluid en laat verdere normering en invulling geluidregels over aan gemeenten
- **Gevolg:** aanzienlijk **meer** afwegingsruimte voor gemeenten om gebiedsgericht geluidbeleid juridisch bindend handen en voeten te geven d.m.v. het omgevingsplan
 - Maatwerk: verschillende niveaus van differentiatie van globaal naar zeer gedetailleerd (kavel-/bronniveau)
- Belangrijke rol weggelegd voor omgevingsplan -> **vergaande** integratie ruimtelijke ordening en geluidnormering
 - In het omgevingsplan worden functies aan locaties toegeedeeld en daarmee samenhangende geluidregels
 - Geluidregels kunnen precies afgestemd worden op toegelaten activiteiten

Hekkel
man

3

GEZONDHEID WORDT EEN BELANGRIJK ASPECT

- **Wetgever heeft ook meer aandacht voor geluid en impact daarvan op omgeving en gezondheid**
- **Nota van Toelichting Besluit kwaliteit leefomgeving (Stb. 2018/292, p. 351):**

*"Geluid heeft grote invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Mensen ervaren geluid als een directe, negatieve invloed op het welzijn en op den duur treedt schade op aan de gezondheid. Langdurige blootstelling aan geluid kan naast welzijnseffecten, zoals **hinder en slaapverstoring**, ook meer klinische effecten veroorzaken. Uit onderzoek blijkt dat langdurige blootstelling aan overmatige geluidbelasting de kans op **hoge bloeddruk en hart- en vaatziekten** vergroot. Daarnaast zijn er aanwijzingen dat langdurige blootstelling aan geluid kan leiden tot cognitieve effecten zoals verminderde leesvaardigheid bij schoolkinderen."*

Geluid speelt dan ook bijna altijd een rol bij nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving, maar ook in de bestaande omgeving.

Hekkel
man

4

INSTRUCTIEREGELS GELUID – NORMERING GELUID VAN 'ACTIVITEITEN' IN HET OMGEVINGSPLAN

**Hekkel
man**

5

INLEIDING

**Hekkel
man**

6

SYSTEMATIEK

Huidig recht:

Normering en regulering wegen, spoorwegen en industrieterreinen

- Wet geluidhinder (Wgh) en hoofdstuk 11 Wet milieubeheer (Wm) kennen specifieke geluidnormen en instructieregels waaraan getoetst moet worden bij vaststelling bestemmingsplannen
- Wgh en H11 Wm zien op beperkt aantal bronnen, namelijk: gezoneerde industrieterreinen, wegen en spoorwegen
- Onder omgevingswet vervalt Wgh en H11 Wm (maar ook weer niet helemaal, zie art. 3.6 Aanv.wet geluid)

Hekkel
man

7

SYSTEMATIEK

Huidig recht:

Normering en regulering inrichtingen

- Activiteitenbesluit kent rechtstreeks werkende geluidregels en -normen voor type A- of B-inrichtingen (art. 2.16b jo 2.17 e.v. Activiteitenbesluit), met bevoegdheid voor B&W om bij maatwerkvoorschrift af te wijken (art. 2.20 Activiteitenbesluit)
- Type C-inrichtingen: geluidnormering via de omgevingsvergunning milieu (met gebruikmaking van de buitenwettelijke Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998)
- Activiteitenbesluit vervalt onder Omgevingswet
 - Normering geluid bedrijven gedecentraliseerd naar gemeenten
 - Hoofdrol voor het omgevingsplan

Hekkel
man

8

SYSTEMATIEK

Huidig recht:

Restcategorie

- Activiteiten die aanzienlijke geluidhinder kunnen opleveren, maar waarvoor geen geluidnormen gelden.
- Voorbeelden: het openbare skatepark, de voetbalkooi, de speeltuin, het bootcamp-uurtje buiten op gemeentelijke groen etc.

Hekkel
man

9

INSTRUCTIEREGELS GELUID - OMVANGRIJK

AFDELING 3.5 GELUID DOOR WEGEN, SPOORWEGEN EN INDUSTRIETERREINEN

- § 3.5.1 Algemene bepalingen
- § 3.5.2 Geluid door gemeentewegen, lokale spoorwegen en waterschapswegen
- § 3.5.3 Geluid door rijkswegen en hoofdspoorwegen
- § 3.5.4 Geluidproductieplafonds als omgevingswaarden
 - § 3.5.4.1 Algemene bepalingen
 - § 3.5.4.2 Vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden
 - § 3.5.4.3 Werking van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden
 - § 3.5.4.4 Financiële doelmatigheid geluidbeperkende maatregelen
- § 3.5.5 Besluit tot vaststelling van geluidwerende maatregelen

HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSPLANNEN

AFDELING 5.1 INSTRUCTIEREGELS MET HET OOG OP EEN EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

(...)

§ 5.1.4.2 Geluid door activiteiten

§ 5.1.4.2.1 Algemene bepalingen

§ 5.1.4.2.2 Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten

§ 5.1.4.2.3 Geluid door specifieke activiteiten

§ 5.1.4.2a Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

§ 5.1.4.2a.1 Algemene bepalingen

§ 5.1.4.2a.2 Geluid door industrieterreinen met geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 5.1.4.2a.3 Geluid door wegen en lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 5.1.4.2a.4 Geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden

§ 5.1.4.2a.5 Indirecte akoestische effecten van veranderend verkeer

§ 5.1.4.2a.6 Indirecte akoestische effecten van wijziging in de geluidoverdracht

Hekkel
man

10

SYSTEMATIEK

Geluidregels H3 Bkl -> toegespitst op specifieke bronnen, namelijk industrieterreinen, wegen en spoorwegen (instructieregels over de bron zelf)

Geluidregels H5 Bkl -> toegespitst op (1) toelaten van functies in de nabijheid van de in H3 benoemde bronnen (wegen, spoorwegen en industrie en (2) instructieregels over overige bronnen (**activiteiten**) die geluid kunnen veroorzaken

Vandaag: focus op cat. 2: instructieregels over '**activiteiten**' die geluid kunnen veroorzaken

Hekkel
man

11

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

- Artikel 4.2 lid 1 Omgevingswet: "*Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente **in ieder geval** de regels die nodig zijn met het oog op **een evenwichtige toedeling van functies aan locaties**.*"
- Afdeling 5.1 Bkl, opschrift: '*Instructieregels met het oog op **een evenwichtige toedeling van functies aan locaties***'
- **Paragraaf 5.1.4.2 Bkl: 'Geluid door activiteiten'**
- Maar wat zijn 'activiteiten'?

Hekkel
man

12

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

Stb. Staatsblad 2018, 292, p. 707:

"Paragraaf 5.1.4.2 is van toepassing op het geluid door activiteiten, anders dan het wonen, op een geluidgevoelig gebouw of in geluidgevoelige ruimten van een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw. De instructieregels gelden zowel bij het toestaan van de activiteit, als bij het toestaan van geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid van de activiteit.

(...)

*Verder kan paragraaf 5.1.4.2 **van toepassing zijn op het geluid afkomstig van alle denkbare activiteiten, zoals bedrijven en instellingen, maar ook groen of speeltuinen**. Afhankelijk van de toegestane gebruiksmogelijkheden zal het stellen van waarden voor het geluid afkomstig van sommige functies, zoals groen, niet nodig zijn."*

Activiteiten die niet genormeerd hoeven te worden in het omgevingsplan (art. 5.55 Bkl)

- *wonen (m.u.v. bedrijf aan huis)*

Hekkel
man

13

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

- Verplichting voor planwetgever (raad - B&W bij delegatie) om geluidsnormen op te nemen in het omgevingsplan
- Art. 5.55 e.v. Bkl
- Betreft geluidsnormen voor 'activiteiten' -> **ruimer dan alleen bedrijfsmatige activiteiten**
 - Dus naast bedrijfsmatige activiteiten, ook niet-bedrijfsmatige activiteiten (bijv. voetbalkooien, speeltuinen, gemeentelijk groen etc. etc.)
 - Onder omstandigheden geen normstelling, art. 5.70 Bkl
 - **Let op:** voor gezoneerde industrieterreinen gelden specifiekere regels (eveneens opgenomen in par. 5.1.4.2 Bkl)
- Gericht op bescherming 'geluidgevoelige gebouwen' (art 5.55 Bkl)

Hekkel
man

14

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

Artikel 5.55 (toepassingsbereik)

"1. Paragraaf 5.1.4.2 is van toepassing op het toelaten:

a. op een locatie van **een activiteit, anders dan het wonen, die geluid veroorzaakt op een geluidgevoelig gebouw** dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of

b. van **een geluidgevoelig gebouw** waarop geluid wordt veroorzaakt door **een activiteit, anders dan het wonen**, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit."

Hekkel
man

15

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

Essentie instructieregels geluid:

- art. 5.59 Bkl: verplichting voor gemeenteraad om – kort gezegd – bij vaststellen omgevingsplan rekening te houden met geluid van activiteiten
- Door middel van het stellen geluidregels (o.a. immissienormen voor geluidbelasting) in het omgevingsplan waarborgen dat **enerzijds** recht wordt gedaan aan belangen (o.a. bedrijfsmatige) activiteiten en **anderzijds** borgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van geluidgevoelige objecten
 - Verplichting werkt dus twee kanten op: (1) bescherming belang (bedrijfsmatige) activiteiten én (2) bescherming belang geluidgevoelige functies
 - benutten **vs** beschermen (zie doelen, art. 1.3 Omgevingswet)

Hekkel
man

16

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

- Systeem van standaardwaarden (artikel 5.65 Bkl) en grenswaarden (artikel 5.66 Bkl) voor geluid
- **Let op:** betreft systeem van instructieregels → dus geen sprake van rechtstreeks werkende burgers c.q. bedrijven bindende regels
- Moeten vertaald worden naar omgevingsplanregels → juridische binding
- Belangrijk verschil met rechtstreeks werkende geluidregels (art. 2.17 e.v. Activiteitenbesluit) voor inrichtingen

Hekkel
man

17

STANDAARDWAARDEN EN GRENSWAARDEN

Artikel 5.65 (standaardwaarden en grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen)

1. Een omgevingsplan bevat:

- als waarden de standaardwaarden, bedoeld in tabel 5.65.1, voor het toelaatbare geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw; en
- als waarden de grenswaarden, bedoeld in tabel 5.65.2, voor het toelaatbare geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen.

Tabel 5.65.1 Standaardwaarde toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{AeqLT} als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	65 dB(A)	65 dB(A)

Tabel 5.65.2 Grenswaarde toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{AeqLT}	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	45 dB(A)	45 dB(A)

Hekkel
man

18

INSTRUCTIEREGELS GELUID I.R.T. EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

Artikel 5.66 (flexibiliteit – afwijken van standaardwaarden tot grenswaarden)

"1. Een omgevingsplan kan, gelet op de aard of locatie van de activiteit of cumulatie, andere waarden bevatten dan de standaardwaarden, bedoeld in artikel 5.65, eerste lid, aanhef en onder a, tweede, derde, of vierde lid.

2. Een omgevingsplan bevat op grond van het eerste lid **alleen hogere waarden:**

- a. als dat niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden, bedoeld in tabel 5.66, in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen.
- b. op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit op grond van het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift voor een activiteit een hogere waarde gold en de waarde niet hoger is dan de grenswaarde, zijnde de waarde die op grond van het omgevingsplan, de omgevingsvergunning of het maatwerkvoorschrift was toegelaten."

Hekkel
man

19

STANDAARDWAARDEN EN GRENSWAARDEN

Artikel 5.66 (flexibiliteit – afwijken tot grenswaarden)

1. Een omgevingsplan kan, gelet op de aard of locatie van de activiteit of cumulatie, andere waarden bevatten dan de standaardwaarden, bedoeld in artikel 5.65, eerste lid, aanhef en onder a, tweede, derde, of vierde lid.

2. Een omgevingsplan bevat op grond van het eerste lid alleen hogere waarden als:

- a. dat niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden, bedoeld in tabel 5.66, in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen; of
- b. op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit op grond van het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift voor een activiteit een hogere waarde gold en de waarde niet hoger is dan de grenswaarde, zijnde de waarde die op grond van het omgevingsplan, de omgevingsvergunning of het maatwerkvoorschrift was toegelaten.

Tabel 5.66 Grenswaarden toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	45 dB(A)	45 dB(A)

Hekkel
man

20

STANDAARDWAARDEN EN GRENSWAARDEN

Degene die de activiteit verricht, voldoet aan de volgende regels:

5.1 Geluid

a. Het geluidsniveau veroorzaakt door activiteiten bedraagt niet meer dan:

Dagdeel	07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) ter plaatse van de perceelgrens	60 dB(A)	55 dB(A)	50 dB(A)
Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$) ter plaatse van de perceelgrens	80 dB(A)	75 dB(A)	70 dB(A)
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) op de gevel van geluidsgevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$) ter plaatse van geluidsgevoelige gebouwen	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)

b. Ongeacht het geluidsniveau op de gevel geldt in verblijfsruimten van geluidsgevoelige gebouwen:

Dagdeel	07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) en het	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- c. De onder a en b gestelde voorschriften en waarden vervangen de waarden uit afdeling 2.8 Geluidhinder van het Activiteitenbesluit. De overige voorschriften en artikelen uit 2.8 blijven van kracht. Bovenstaande waarden zijn niet van toepassing op bestaande bedrijfswoningen. Voor die woningen wordt de huidige geluidbelasting gehandhaafd, tenzij er een nieuwe bedrijfsactiviteit invloed heeft op deze bestaande woningen. Dan wordt voor het geluidsniveau op de gevel getoetst aan het bovenstaande en voor het binnenniveau getoetst aan het heersende binnenniveau.
- d. In afwijking van het onder a en b bepaalde bedraagt het geluidsniveau veroorzaakt door onderstaande bestaande bedrijven op enig punt op (de aangegeven zijde van) de perceelgrens niet meer dan:

**Hekkel
man**

21

STANDAARDWAARDEN EN GRENSWAARDEN

d. In afwijking van het onder a en b bepaalde bedraagt het geluidsniveau veroorzaakt door onderstaande bestaande bedrijven op enig punt op (de aangegeven zijde van) de perceelgrens niet meer dan:

Inrichting	Adres	Zijde	07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
<i>Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) ter plaatse van de perceelgrens</i>					
Auto Electric	Energieweg 11	Alle	66 dB(A)	61 dB(A)	56 dB(A)
Gebroeders Van Dam Sportprijzen	Energieweg 9	Alle	63 dB(A)	58 dB(A)	53 dB(A)
Euromaster Bandenservice B.V.	Prinses Margrietlaan 12	Alle	63 dB(A)	58 dB(A)	53 dB(A)
Gromax B.V.	Van Foreestlaan 7	Alle	67 dB(A)	62 dB(A)	57 dB(A)
TPG Post	Prinses Margrietlaan 5	Alle	65 dB(A)	55 dB(A)	53 dB(A)
Zandhandel Alphen aan den Rijn (Van der Waal B.V.)	Energieweg 19	Alle	80 dB(A)	79 dB(A)	73 dB(A)
A. Verbij Autobedrijf	Rijnhavenkade 4-6	Alle	67 dB(A)	62 dB(A)	57 dB(A)
Van der Bijl Mengvoeders	Energieweg 27-29	Noord	60 dB(A)	55 dB(A)	50 dB(A)
		Oost	67 dB(A)	64 dB(A)	56 dB(A)
		Zuid	64 dB(A)	60 dB(A)	54 dB(A)
		West	76 dB(A)	71 dB(A)	68 dB(A)

Inrichting	Adres	Zijde	07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
<i>Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$) ter plaatse van de perceelgrens</i>					
Auto Electric	Energieweg 11	Alle	80 dB(A)	75 dB(A)	70 dB(A)
Gebroeders Van Dam Sportprijzen	Energieweg 9	Alle	80 dB(A)	75 dB(A)	70 dB(A)
Euromaster Bandenservice B.V.	Prinses Margrietlaan 12	Alle	80 dB(A)	75 dB(A)	70 dB(A)
Gromax B.V.	Van Foreestlaan 7	Alle	80 dB(A)	75 dB(A)	70 dB(A)
TPG Post	Prinses Margrietlaan 5	Alle	80 dB(A)	75 dB(A)	81 dB(A)
Zandhandel Alphen aan den Rijn (Van der Waal B.V.)	Energieweg 19	Alle	81 dB(A)	80 dB(A)	80 dB(A)
A. Verbij Autobedrijf	Rijnhavenkade 4-6	Alle	80 dB(A)	75 dB(A)	70 dB(A)
Van der Bijl Mengvoeders	Energieweg 27-29	Noord	80 dB(A)	80 dB(A)	80 dB(A)

**Hekkel
man**

22

GELUIDNORMERING OMGEVINGSPLAN

- Uitgangspunt: geluid van activiteiten wordt genormeerd in het omgevingsplan
- **Eerbiedigende werking** voor bestaande activiteiten (art. 5.66 lid 2 Bkl)
- Art. 5.67 – 5.72 Bkl -> verschillende flexibiliteitsbepalingen, waaronder bevoegdheid om geen geluidwaarden (ex art. 5.65 Bkl) op te nemen in omgevingsplan

"Artikel 5.70 (flexibiliteit – geen waarden)

In afwijking van artikel 5.65 kan een omgevingsplan, gelet op de aard of locatie van de activiteit, geheel of gedeeltelijk geen waarden bevatten."

Hekkel
man

23

GELUIDNORMERING OMGEVINGSPLAN

In het omgevingsplan kunnen ter uitvoering van de regels over geluid in Bkl (groveweg) drie soorten regels opgenomen worden:

- Regels die activiteiten toelaten op een bepaalde locatie en waarbij voldoende afstand (**zonering**) tussen de geluidbelastende en de geluidgevoelige functie wordt aangehouden
- **Immissienormen** voor geluid opnemen in het omgevingsplan
 - Instructieregels Bkl zien op uitsluitend immissienormen
- **Emissienormen** voor geluid

Geluidregels kunnen net als bouwregels gedifferentieerd worden naar locaties, tot het niveau van individuele activiteiten toe

Stb. 2018, 292, p. 352

Hekkel
man

24

OMGEVINGSVERGUNNING MBA – GELUIDNORMEN OMGEVINGSPLAN

Hekkel
man

25

VERHOUDING OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU TOT GELUIDREGELS OMGEVINGSPLAN

- Bal bevat - uitzonderingen daargelaten (bijv. mijnbouwwerken) – geen geluidnormen voor MBA's
- Bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu **moet** rekening worden gehouden met geluidregels omgevingsplan
- artikel 8.9 lid 3 Bkl
- Conflicteert aangevraagde omgevingsvergunning milieu met geluidregels omgevingsplan?
 - Evt. afwijken van geluidregels omgevingsplan (twee routes: via maatwerkvoorschriften ex 4.5 Omgevingswet of BOPA)

Hekkel
man

26

GELUIDVERKAVELING

AbRS 24 februari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:396 (Foxhol)

“Voor zover Avebe betoogt dat de raad niet het bevoegd gezag is om een geluidruimteverdeelregeling in het bestemmingsplan op te nemen die zou moeten worden gebruikt als toets voor beslissingen op aanvragen om een **omgevingsvergunning milieu**, overweegt de Afdeling als volgt. De raad is het bevoegd gezag om het bestemmingsplan vast te stellen. Ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de Wro worden met het oog op de bestemming regels gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruik van de grond en van de zich daar bevindende bouwwerken. Deze regels kunnen tevens strekken ten behoeve van de uitvoerbaarheid van in het plan opgenomen bestemmingen. Ingevolge artikel 2.14, zevende lid, van de Wabo worden bij de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning milieu gronden en bouwwerken in de omgeving van de inrichting in aanmerking genomen overeenkomstig het bestemmingsplan. Zoals de Afdeling heeft geoordeeld in haar uitspraken van 4 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:237, onder 3.5, en 11 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:705, onder 2.5, staat artikel 3.1, eerste lid, van de Wro, noch de milieuwet- en regelgeving, er aan in de weg dat het geluidverdeelplan in het bestemmingsplan wordt opgenomen. Daarbij neemt de Afdeling in aanmerking dat uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 3.1, eerste lid, van de Wro (Kamerstukken II 2002/03, 28 916, nr. 3, p. 21-22) volgt dat de redactie van artikel 3.1 van de Wro het mogelijk maakt een relatie te leggen tussen de ruimtelijke ordening en het beleidsterrein van milieu.

Derhalve kunnen beslissingen op aanvragen om een omgevingsvergunning milieu worden getoetst aan de in het bestemmingsplan opgenomen geluidruimteverdeelregeling. Gelet hierop slaagt het betoog van Avebe niet.”

Hekkel
man

27

GELUIDVERKAVELING EN SCHAARSE RECHTEN

Hekkel
man

28

GELUIDVERKAVELING

Gemeenteraad kan schaarse geluidruimte creëren d.m.v. het vaststellen van een max. toegestane cumulatieve geluidnorm waar verschillende activiteiten/bedrijven **gezamenlijk** aan moeten voldoen (d.m.v. geluidproductieplafond, een cumulatieve waarde of omgevingswaarde)

Cumulatieve geluidnorm vastleggen in een bestemmingsplan is toelaatbaar

- AbRS 22 juli 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1769
- AbRS 16 september 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2226

Maar let wel: is enkel een cumulatieve waarde handhaafbaar? Want wie aan te spreken bij overtreding?

AbRS 12 mei 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1025: cumulatieve geluidnorm is niet (effectief publiekrechtelijk) handhaafbaar

Hekkel
man

29

GELUIDVERKAVELING

AbRS 12 mei 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1025

"6.2.1. Aanvullend overweegt de Afdeling het volgende.

*De raad heeft de Afdeling voorgesteld om zonedig zelf in de zaak te voorzien door de planregels op dit punt aan te vullen met cumulatieve normen voor geluid en slagschaduw. [appellant sub 3] en anderen kunnen met dit voorstel niet instemmen en betogen naar aanleiding van dit voorstel dat cumulatieve normen voor meerdere inrichtingen kunnen leiden tot complicaties bij de handhaving. **Zij vrezen dat als geen duidelijke normen per inrichting gelden, een exploitant bij overtreding van deze gezamenlijke norm naar de andere exploitant zal wijzen als veroorzaker van de overtreding.** Het college heeft op de zitting aangegeven dat de naleefbaarheid en de handhaafbaarheid van de alsnog voorgestelde cumulatieve voorschriften kan worden bevorderd door het maken van afspraken tussen de inrichtinghouders en dat in de controleerbaarheid daarvan kan worden voorzien door het bijhouden van logboeken. Desgevraagd kon het college ter zitting daarvan nog geen nadere uitwerking of concretisering geven. **De Afdeling stelt vast dat wat er ook zij van dergelijke afspraken, daarmee een effectieve publiekrechtelijke handhaving van die afspraken nog niet is verzekerd.** De Afdeling ziet gelet op het voorgaande geen aanleiding om in overeenstemming met het voorstel van de raad zelf in de zaak te voorzien."*

Hekkel
man

30

GELUIDVERKAVELING

Oplossing?

Niet alleen een cumulatieve geluidnorm **MAAR TEVENS** een kavelwaarde vastleggen waarbij per bedrijfskavel de geluidruimte wordt vastgelegd

Oftewel: Geluidverkaveling = het juridisch bindend in een bestemmingsplan vastleggen van de geluidruimte per perceel

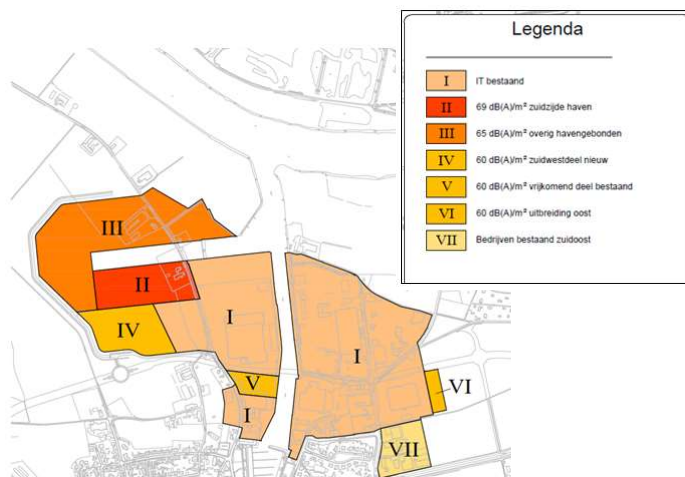
Noodzakelijk om effectief en efficiënt de schaarse geluidruimte te verdelen

Bij (gezoneerde) industrieterreinen zal dit naar verwachting het uitgangspunt worden
- vgl. art. 5.78f Bkl

Hekkel
man

31

VOORBEELD GELUIDVERKAVELING BESTEMMINGSPLAN



Hekkel
man

32

GELUIDVERKAVELING

- AbRS 4 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:234, nr. 201309028/1/R1 (Haarlemmermeer 'De Liede');
- AbRS 4 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:237, nr. 201308203/1/R3, AB 2015/83 (Papendrecht 'Bedrijventerrein Oosteind');
- AbRS 11 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:705, nr. 201307761/1/R4, AB 2015/257 (Sliedrecht 'Molendijk-Industrieweg')

Hekkel
man

33

GELUIDVERKAVELING

- In omgevingsplannen zal vaker gewerkt gaan worden met geluidverkaveling (en andere vormen van verkaveling/verdeling van milieuruimte

Staatsblad 2018, 292, p. 260:

"Als de gemeente het naast de bescherming van het gebouw ook van belang vindt dat een evenwichtige ontwikkeling van de locaties op gang komt, kan ze in het omgevingsplan 'gebruiksruimte' aan de verschillende kavels toekennen. Elke activiteit moet dan binnen de aan die kavel verbonden gebruiksruimte blijven. Als een bedrijf verdergaande emissiebeperkende maatregelen neemt, kan het daarmee groeiruumte voor zichzelf creëren, zonder het risico dat die door een ander is of wordt 'weggekaapt'."

Hekkel
man

34

GELUIDVERKAVELING

Staatsblad 2018 292 193

"Dit besluit (het BKL, RB) biedt bestuursorganen de mogelijkheid om de beschikbare gebruiksruimte te verdelen op een manier die past bij hun eigen ambitie en opgave. In veel gevallen zal een generieke of gebiedsgerichte aanpak volstaan. Daarnaast is een kavelsgewijze verdeling van gebruiksruimte mogelijk. Deze is vooral bedoeld voor hoogbelaste gebieden, omdat daarmee actiever gestuurd kan worden op verbetering van de kwaliteit, en voor gebieden waar het gewenst is gebruiksruimte te reserveren voor toekomstige gebruikers, zodat gronden snel kunnen worden uitgegeven (bijvoorbeeld een havengebied)."

Hekkel
man

35

GELUIDVERKAVELING

Voordelen?

- Milieugebruik/-druk wordt van te voren gelimiteerd c.q. geborgd tegelijkertijd ontstaat een recht op het gebruik van een deel van de milieugebruiksruimte. Het "wegkappen" van milieuruimte wordt voorkomen
- Discussies over milieubelasting worden geconcentreerd in het omgevingsplan

Hekkel
man

36

GELUIDVERKAVELING

Mogelijke discussie?

Ben je niet via het omgevingsplan schaarse rechten aan het (her)verdelen?

Conclusie Widdershoven 6 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1847:

*"Voorstelbaar is dat er op enig moment binnen de zone geluidruimte vrijvalt als gevolg van het vertrek van een bedrijf of doordat de geluidruimte van een bestaand bedrijf vrijwillig of anderszins wordt beperkt. Als gevolg hiervan zal het plan in zoverre gewijzigd worden en staat het bevoegd gezag voor **de vraag hoe die vrijgevallen geluidruimte moet worden verdeeld over de zittende bedrijven. De voor die verdeling noodzakelijke wijziging van het plan ten gunste van een of meer van die bedrijven, impliceert volgens mij de verdeling van een schaars recht.** Het wijzigingsplan dat daartoe strekt, zal dus competitief en transparant moeten worden vastgesteld."*

Zie: R. Benhadi, Het omgevingsplan als besluit waarbij schaarse geluidruimte wordt toebedeeld, bijdrage in: Milieurecht in transitie, 2022, Boom Juridisch, p. 139-150

**Hekkel
man**

37

**Hekkel
man** advocaten | notarissen

Rachid Benhadi
06 – 13 73 69 52
r.benhadi@hekkelman.nl

Advocatuur Nijmegen
Prins Bernhardstraat 1
6521 AA Nijmegen
advocatuur@hekkelman.nl
024 - 382 83 84

Notariaat Nijmegen
Oranjesingel 41
6511 NN Nijmegen
notariaat-nijmegen@hekkelman.nl
024 - 382 84 86

Notariaat Arnhem
Sickeszplein 1
6821 HV Arnhem
notariaat-arnhem@hekkelman.nl
026 - 377 71 11

38