

# ACTUELE ONTWIKKELINGEN EN UITDAGINGEN RONDOM WTO EN PALMOLIE

Het recht: boost of belemmering voor duurzame  
handelsketens?

Vereniging voor Milieurecht

19 maart 2023

Natalie Dobson

1

## EU palm oil spat sours relations with Malaysia, Indonesia



- Malaysia is the world's second largest producer of palm oil after Indonesia  
© Wahyudi/AFP via Getty Images

[Bron\\*](#)

2



Photo by [Annie Spratt](#) on [Unsplash](#)

ILUC 'vindt plaats wanneer de traditionele productie van gewassen voor voedsel- en voederdoeleinden wordt vervangen door de teelt van gewassen voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen'.

3

## RED II

(Richtlijn 2018/2001/EU)

- Gezamenlijke doelstelling van 32% energieconsumptie uit hernieuwbare bronnen voor 2030 (art. 3 lid 1 RED II).
- bindende subdoelstelling voor de vervoerssector van 14% eindgebruik uit hernieuwbare bronnen in de weg- en spoorvervoerssectoren voor 2030 (art. 25 lid 1 RED II).

4

## 'Freeze & Phase-out' (art 26 RED II)

'Voor de berekening van het in artikel 7 bedoelde bruto-eindverbruik van energie uit hernieuwbare bronnen in een lidstaat en het in artikel 25, lid 1, eerste alinea, bedoelde minimumaandeel bedraagt **het aandeel biobrandstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met hoge koolstofvoorraden waar te nemen valt**, niet meer dan het verbruik van dergelijke brandstoffen in die lidstaat in 2019, **tenzij zij zijn gecertificeerd als biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik**, op grond van dit lid.

**Van 31 december 2023 tot en met 31 december 2030 neemt dit maximum geleidelijk af tot 0 %.'**

5

## Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807

Definieert de criteria voor grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik

Artikel 3:

'(a) de **gemiddelde jaarlijkse uitbreiding van de mondiale productie oppervlak** van dat grondstof sinds 2008 is groter dan 1% en heeft betrekking op meer dan 100 000 hectare', [en]

'(b) het **aandeel van deze uitbreiding naar grond met een hoge koolstofvoorraad** is groter dan 10%'.

6

## BIJLAGE

	Gemiddelde jaarlijkse uitbreiding van productiegebied sinds 2008 (kha)	Gemiddelde jaarlijkse uitbreiding van productiegebied sinds 2008 (%)	Aandeel uitbreiding naar in artikel 29, lid 4, onder b) en c), van Richtlijn (EU) 2018/2001 bedoelde grond	Aandeel uitbreiding naar in artikel 29, lid 4, onder a), van Richtlijn (EU) 2018/2001 bedoelde grond
Granen				
Tarwe	- 263,4	- 0,1 %	1 %	—
Mais	4 027,5	2,3 %	4 %	—
Suikergewassen				
Suikerriet	299,8	1,2 %	5 %	—
Suikerbiet	39,1	0,9 %	0,1 %	—
Oliegewassen				
Koolzaad	301,9	1,0 %	1 %	—
Palmolie	702,5	4,0 %	45 %	23 %
Sojabonen	3 183,5	3,0 %	8 %	—
Zonnebloemen	127,3	0,5 %	1 %	—

**Figuur 1** Bijlage van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807

7

## WTO Uitspraak

EUROPEAN UNION AND CERTAIN MEMBER STATES – CERTAIN MEASURES CONCERNING PALM OIL AND OIL PALM CROP-BASED BIOFUELS

Report of the Panel

WT/DS600/R



A sign is pictured outside the World Trade Organisation (WTO) in Geneva, Switzerland, September 20, 2023. REUTERS/Denis Barboulet/Files Photo: Zlatkovic/Liaison/Reuters

- Gepubliceerd 5 maart 2024
- Klacht van Maleisië tegen EU beperking van palmolie import
- Vergelijkbare klacht van Indonesië op dat moment geschorst voor 2 maanden

8

## Artikel XI GATT

Verbod op kwantitatieve  
invoer beperkingen

- 7.973. ... In fact, the evidence before the Panel shows that **the high ILUC-risk cap and phase-out is not applied on or in relation to importation**, but **rather in relation to renewable energy targets** that EU member States are required to reach in their consumption, regardless of the origin of the various types of fuel they consume. **Malaysia has therefore failed to demonstrate that there is a "restriction ... on the importation" within the meaning of Article XI:1.**

9

## Artikel III:4 en I:1 GATT

Non-discriminatie



'geen minder gunstige  
behandeling' voor  
geïmporteerde producten  
vergeleken met  
'overeenkomstige binnenlandse  
producten.

10

## Algemene uitzonderingen in artikel XX GATT

Voorlopige Rechtvaardiging

- (a) voor maatregelen 'noodzakelijk ter bescherming van de **openbare zeden**'
- '(b) noodzakelijk ter bescherming van het **leven of de gezondheid van mens, dier of plant**',
- '(g) tot het **behoud van uitputbare natuurlijke hulpbronnen**, mits de toepassing van zulke maatregelen met beperking van de binnenlandse productie of het binnenlandse verbruik gepaard gaat'.

11

## Artikel XX Chapeau

'an expression of good faith'

Geen sprake van  
'willekeurige of  
**ongerechtvaardigde  
discriminatie** tussen landen  
waar dezelfde  
omstandigheden heersen'

en

'**verkapte beperking van de  
internationale handel**'

12

## WTO Panel Conclusie

- 7.1097 Accordingly, the Panel concludes that the high ILUC-risk cap and phase-out has been administered in a manner that **constitutes arbitrary or unjustifiable discrimination** between countries where the same conditions prevail because the **European Union failed to conduct a timely review of the data used to determine which biofuels are high ILUC risk**, and because there are **deficiencies in the design and implementation of the low ILUC-risk criteria and certification procedure.**

13

## Hoe nu verder?



Trade

- EU van plan om 'noodzakelijke stappen te nemen' om gedelegeerde verordening aan te passen
- *"The matters identified by the panel are, to a very large extent, required anyway to be adjusted under EU law."*

14