

HOUTHOFF

Vereniging voor milieurecht VMR Leergang Geurhinder Juridische implicaties voor industrie

16 november 2023

1

Spreker



LUURT WILDEBOER
COUNSEL

l.wildeboer@houthoff.com

Luurt Wildeboer is gespecialiseerd in het algemeen bestuursrecht, omgevingsrecht en het economisch publiekrecht. Hij legt zich vooral toe op complexe milieuzaken met de nadruk op geur- en geluidhinder. Hij adviseert bedrijven bij vergunningetrajecten en heeft ruime proceservaring, zowel in het omgevingsrecht als op het terrein van gereguleerde markten, als post, telecom en luchtvaart, in procedures tegen diverse toezichthoudende instanties. Hij is werkzaam bij de praktijkgroepen Public Law, Environment & Planning and Investigations & Public Enforcement.

2

Geurhinder

- Van **activiteitenbesluit** naar **omgevingswet**
- Wat is geurhinder
- Hoe Nu geregeld (Wabo, Activiteitenbesluit)?
- Hoe straks geregeld (BKL, BAL)?
- Aanvaardbaar geurhinderniveau
- Geurmetingen – hedonische waarde
- Cumulatie geur

Juridische implicaties voor industrie



3

Wat is geurhinder?

- Bron (stof, activiteit)
- Beoordelingsmethodiek - Monsteranalyse
- Verspreiding (emissie – immissie)
- Ontvangst (gevel, neus)
- Hedonische waarde (brood versus mest)

Juridische implicaties voor industrie



Houthoff / 4

4

Geurhinder en Activiteitenbesluit (1/3)

Wabo: naast vergunningvoorschriften (C-inrichting; niet IPPC-installatie)

Activiteitenbesluit - artikel 2.7a

- aanvaardbaar geurhinderniveau?
- Geurhinder voorkomen of anders tot aanvaardbaar niveau beperken (lid 10)
- Onvoldoende onderbouwd? Bevoegd gezag kan geuronderzoek verlangen (lid 2)
- Bevoegd gezag bepaalt aanvaardbaar geurhinderniveau (lid 3)
- Overschrijding
 - Maatwerkvoorschriften: aanvullende eisen (lid 4)
 - Mogelijkheid verlangen onderzoek naar maatregelen (lid 5)

Geurhinder en Activiteitenbesluit (2/3)

Bepalen aanvaardbaar geurhinderniveau
(art. 2.7a lid 3)

Betrekken volgende aspecten:

- bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten
- aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij het bedrijf
- historie van het bedrijf en het klachtenpatroon
- bestaande en verwachte geurhinder van het bedrijf
- kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels



Geurhinder en Activiteitenbesluit (3/3)

- **Zorgplicht:** redelijkerwijs voorkomen en beperken hinder, waaronder geur (artikel 2.1, lid 2, onderdeel g)
- **Maatwerkvoorschriften:** o.g.v. artikel 2.7a – afwijken van algemene regels bedrijven
- **Algemene regels bedrijven:** bijv. bereiden voedingsmiddelen (hfdst 3) en metaalbewerking (hfdst 4)
- **Specifiek overgangsrecht geur:** Art 2.8a: Vergunningvoorschriften geur blijven gelden tot invoering Ow, mits in Activiteitenbesluit mogelijkheid voor maatwerk



Geurhinder – aanvaardbaar geurhinderniveau

Bepalen aanvaardbaar geurhinderniveau

- Beoordelingsruimte bevoegd gezag
- Beleidsregels
- Beoordeling ten tijde nemen besluit; niet zonder meer uitgaan van wat is vergund
- klachtenpatroon
- Terughoudende toetsing rechter;

Geurhinder – hedonische waarde

- Bepalen weegfactor voor hinderlijkheid geur
- Vaker in beleidsregels opgenomen
- Moeilijk vast te stellen; complexe beoordelingsmethode
- Voldoende kennis?



Juridische implicaties voor industrie

Houthoff / 9

9

Cumulatie van geur (1/3)

ABRvS 10 augustus 2005 (ECLI:NL:RVS:2005:AU0773)

- "optellen" verschillende typen geurbronnen niet mogelijk
- daarvoor bestaat geen rekenmethode
- geen objectieve relatie met ervaren geurhinder

Juridische implicaties voor industrie

Houthoff / 10

10

Cumulatie van geur (2/3)

ABRvS 21 september 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:2753)

- nieuwe methodiek bepalen cumulatieve geurbelasting geaccepteerd
- aanknopingspunten in Handleiding geur (2012) en NTA9065
- relatie met geurhinderbeleving?
- Rekenmethode op basis van hedonische waarde
- Niet gevalideerd, maar geen andere methoden bekend
- Redelijkerwijs kunnen kiezen voor deze rekenmethode, ondanks onzekerheden over hedonische weging verschillende soorten geur

Cumulatie van geur (3/3)

Bespiegeling uitspraak

- Duidelijke ommekeer in rechtspraak
- Niet gevalideerd; ontwikkeld door één milieuviesbureau
- Hedonische waarde(n) moeilijk vast te stellen
- Relatie met geurhinderbeleving
- Geurnorm in planologische en milieuspoor; verschillend bepaald
- Rechtsonzekerheid

Geur en Omgevingswet (1/2)

Belangrijkste veranderingen geur

- Rijksregels worden gedecentraliseerd
 - Geur is vooral een lokaal probleem
 - Geur moet onder Ow in omgevingsplan worden geregeld; wezenlijke wijziging t.o.v. huidige systematiek
- Bruidsschat
- Nieuwe begrippen:
 - Geurgevoelig gebouw
 - Bebouwingscontour



Geur en Omgevingswet (2/2)

Hoe straks geregeld?

Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL)

- Instructieregels geur in omgevingsplan
 - Algemeen: aanvaardbaarheid geur op gevoelig gebouw
 - Specifiek: zuiveringstechnische werken, overige agrarische activiteiten
- Geurnormering/ afstanden voor beoordelen aanvaardbaarheid geur
- Art. 2.7a Activiteitenbesluit komt niet terug (specifieke zorgplicht BAL)

Besluit activiteiten leefomgeving (BAL)

- Specifieke zorgplicht: beperken en voorkomen nadelige gevolgen (aanvaardbaar geurhinderniveau)
- Aanwijzing milieubelastende activiteiten (minder dan voorheen)
- Meer ruimte voor maatwerk bij bepalen maatregelen
- Niet in BAL, evt. in omgevingsplan



15



16