



Juridische aspecten van waterkwaliteit in relatie tot de Kaderrichtlijn water

Lizzy Augustinus



1

Programma

1. KRW doelstellingen waterkwaliteit
2. Wie heeft welke verantwoordelijkheid?



2

2

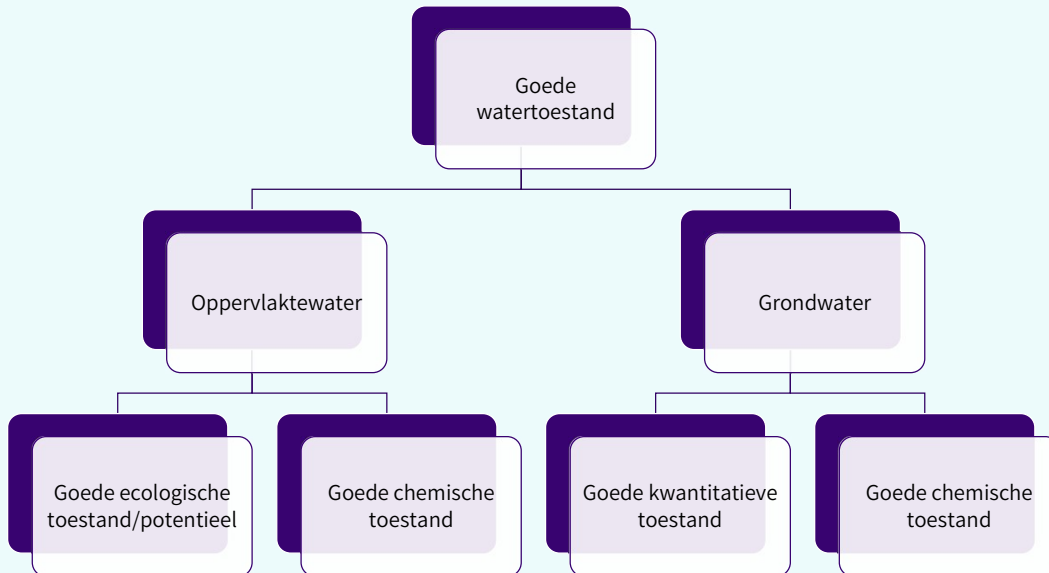


KRW – Doelstellingen waterkwaliteit



3

Milieudoelstellingen waterkwaliteit



4

4

Chemische en ecologische toestand

Goede chemische toestand:

- milieukwaliteitsnormen bijlage 1 bij de Richtlijn Prioritaire Stoffen en de Grondwaterrichtlijn

Goede ecologische toestand:

- Lidstaten bepalen zelf wat de kwaliteit is van 'onverstoorde staat'
- Toestandsklasse:
 - Zeer goede ecologische toestand (= onverstoorde staat)
 - Goede ecologische toestand (= doel)
 - matige toestand
 - ontoereikende toestand
 - Slechte toestand

5

5

Kunstmatige / sterk veranderde waterlichamen

- Kunstmatig: een door menselijke activiteiten tot stand gekomen oppervlaktewaterlichaam
- Sterk veranderd: een oppervlaktewaterlichaam dat door fysische wijzigingen ingevolge menselijke activiteiten wezenlijk is veranderd van aard
- Aanwijzen als:
 - » de noodzakelijke wijzigingen van de hydro-morfologische kenmerken
 - » significante negatieve effecten zouden hebben op milieu, scheepvaart, bescherming tegen overstromingen, etc.

6

6

Goed ecologisch potentieel

- GEP afleiden per kunstmatig / sterk veranderd waterlichaam
- Vaststelling in waterprogramma

GEP =

- toestand die ontstaat na treffen van alle maatregelen
- behalve maatregelen die een significant negatief effect hebben op gebruiksfuncties of die negatieve effecten hebben op het milieu in brede zin



7

7

Voorbeeld: KRW Factsheet Bovenrijn, Waal

Totaaloordeel	Toestand 2009	Toestand 2015	Toestand 2021	Toestand 2024
Chemie totaal	X		X	X
Ubiquitaire stoffen			X	X
Niet-Ubiquitaire stoffen			X	X
Ecologie totaal	X		X	X
Biologie totaal	X			
Fysische chemie	X			
Specifieke verontreinigende stoffen	X		X	X

8

8

Reikwijdte goede toestand

- *KRW-oppervlaktewaterlichaam*: een onderscheiden oppervlaktewater van **aanzienlijke omvang**, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater (art. 2 onder 10 KRW)

9

9

Uitzonderingen milieudoelstellingen KRW



Fasering (2 x 6 jaar)



Minder strenge doelstellingen



Tijdelijke achteruitgang



Nieuwe, duurzame fysieke projecten

10

10

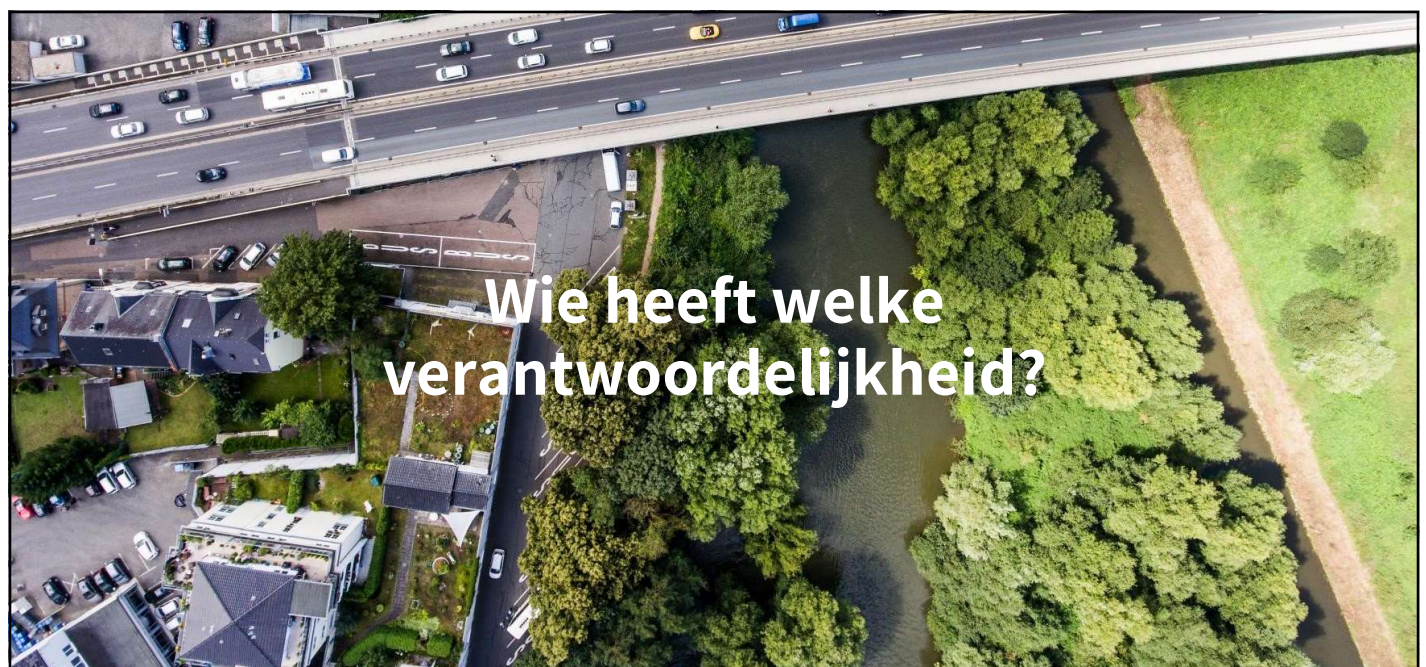
Achteruitgangsverbod

Weser-arrest (HvJ 1 juli 2015, C-461/13)

- Lidstaten moeten goedkeuring voor een project weigeren als dat project een achteruitgang van de toestand teweeg kan brengen of het bereiken van GET / GEP in gevaar brengt
- Als een waterlichaam in de slechte toestand verkeert, is iedere verdere verslechtering niet toegestaan



11



Wie heeft welke
verantwoordelijkheid?



12

Verdeling verantwoordelijkheden

- Voor nakomen EU-recht is de lidstaat verantwoordelijk
 - » EC spreekt altijd de rijksoverheid aan
- Lidstaten mogen zelf bepalen hoe ze intern de verantwoordelijkheden verdelen
- In Nederland:
 - » provincies zijn verantwoordelijk voor doelen grondwaterlichamen
 - » waterschappen zijn verantwoordelijk voor doelen regionale wateren
 - » Rijk is verantwoordelijk voor doelen rijkswateren
- Maar: verantwoordelijke overheid kan niet zelf alle maatregelen nemen
 - » Dus: gezamenlijke opgave van Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten



13

Instructieregels Rijk

Instructieregel voor waterschapsverordening en omgevingsverordening (art. 6.2 en 7.12 Bkl)

- verlenen van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit mag er niet toe leiden dat doelen of GEP niet wordt gehaald
- verlenen van een omgevingsvergunning mag niet leiden tot achteruitgang van de toestand
- uitzonderingen voor:
 - » een buiten Nederland gelegen verontreinigingsbron
 - » nieuwe veranderingen van de fysische kenmerken van een waterlichaam
 - » nieuwe duurzame activiteiten



14

Beoordelingsregels en maatwerkvoorschriften

Art. 8.84 Bkl: rekening houden met programma's en toets op doelbereik / geen achteruitgang

- Geldt bij alle omgevingsvergunningen voor wateractiviteiten Bal

Art. 8.30 Bkl: strengere eisen stellen dan BBT is verplicht als dat nodig is om omgevingswaarden te halen (waaronder KRW-doelen)

- Geldt bij:
 - › omgevingsvergunning MBA Bal (indirecte lozing)
 - › omgevingsvergunning lozingsactiviteiten Bal
 - › maatwerkvoorschriften MBA en lozingsactiviteit (via art. 2.13 lid 5 en 6 Bal)



15

Wat zijn de risico's?

- Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen vergunningen of andere besluiten
- Beroep op strijd met KRW was tot nu toe weinig succesvol
 - › doelen hoefden nog niet te zijn gehaald
 - › besluiten werden indirect getoetst aan doelen

Maar dat gaat niet meer op...

- › Doelen moeten eind 2027 zijn gehaald
- › Prognose is dat we de doelen niet halen
- › Er is wel een directe toets van vergunningen en maatwerkvoorschriften aan doelen en geen achteruitgang



16



Bedankt!

Contactgegevens

Lange Hagelstraat 30
3531 BK Utrecht

020 8452856
info@flolegal.nl

